

제266회 영등포구의회 2025년도 제2차 정례회

「서울특별시 영등포구 도로점용허가 및  
점용료 등 징수 조례 일부개정조례안」

# 검 토 보 고 서

【영등포구청장 제출】



2025. 11. 21.

사 회 건 설 위 원 회  
전 문 위 원

# 「서울특별시 영등포구 도로점용허가 및 점용료 등 징수 조례 일부개정조례안」 검 토 보 고 서

## 1. 경 과

의안 제659호로 2025년 11월 7일 영등포구청장으로부터 제출되어 2025년 11월 17일 우리 위원회에 회부됨.

## 2. 제안이유

「도로법 시행령」의 위임규정에 따라 공공조형물과 공익 목적을 위해 설치하는 시설물을 도로점용허가 대상에 포함시켜 도로점용허가 근거를 마련하여 우리 구 주요시책사업을 지원하고 책임 있는 도로 행정재산 관리를 하기 위함.

## 3. 주요내용

- 가. 도로점용허가 대상 시설물 추가(안 제2조제5호 및 제6호 신설)
- 나. 띄어쓰기 정비(안 제10조)

## 4. 참고사항

- 가. 관계법령: 「도로법」, 「도로법 시행령」
- 나. 예산조치: 해당 없음
- 다. 협의사항

- 1) 규제심사: 신설·강화되는 규제사무 없음
- 2) 부패영향평가: 원안 동의
- 3) 인권영향평가: 별도 의견 없음
- 4) 성별영향평가: 별도의 개선사항 없음

라. 입법예고(2025. 10. 2.~10. 22./20일간) 결과: 의견 없음

## 5. 검토의견

### □ 개정 배경 및 취지

- 현재 영등포구에는 문래창작촌, 전통시장, 영중로 등 주요 도로변에 지역의 정체성과 특색을 반영한 공공조형물이 설치되어 있으나, 현행 「서울특별시 영등포구 도로점용허가 및 점용료 등 징수 조례」에서는 공공조형물을 도로점용허가 대상으로 규정하고 있지 않아, 해당 공공조형물에 대한 점용허가의 법적 근거 마련이 필요한 실정임.
- 한편, 「도로법 시행령」 제55조제12호에서는 “제1호부터 제11호까지에서 규정한 것 외에 도로관리청이 도로구조의 안전과 교통에 지장이 없다고 인정한 공작물·물건(식물을 포함한다) 및 시설로서 국토교통부령 또는 해당 도로관리청이 속해 있는 지방자치단체의 조례로 정한 것”으로 규정하고 있으며,
- 이에 대한 국토교통부 해석에 따르면, 해당 규정은 ‘공익성·

안전성 확보'를 전제로 조례에서 도로점용허가 대상을 확대하는 것이 가능한 것으로 보고 있어, 본 개정안의 법적 타당성에는 문제가 없는 것으로 사료됨.

국토교통부 「도로점용 법령 및 사례해설」(2023. 3.)

도로관리청이 속해 있는 지방자치단체는 「도로법 시행령」 제55조제12호에 따라 해당 지방 자치단체의 조례로 시행령에서 규정한 공작물 외에 점용허가를 받을 수 있는 공작물을 추가적으로 규정할 수 있다. 제12호에서는 도로관리청이 “도로 구조의 안전과 교통에 지장이 없다고 인정하는 경우” 점용허가를 받을 수 있는 공작물 등을 조례로 규정할 수 있도록 하고 있으므로, 원칙적으로 조례로 규정할 수 있는 공작물 등에는 제한이 없다고 해석된다.

- 또한, 영등포구에는 매년 다양한 지역축제 및 행사가 개최되고 있으며, 행사 진행을 위해 필요한 무대·천막·안전관리대기소·단속초소 등과 더불어 교통초소, 주차관리초소, 환경미화초소 등 공익적 목적의 시설물에 대한 도로점용 근거 역시 미비한 실정임.
- 이에 본 일부개정조례안은 「서울특별시 영등포구 공공조형물 설치 및 관리 등에 관한 조례」에서 규정한 공공조형물과 축제·행사 시 교통안전 및 질서유지 등을 위한 공익 목적의 시설물에 대해 도로점용허가 근거를 신설함으로써, 도로 내 설치되는 공공조형물 및 행사시설의 합법적·체계적 관리 기반을 마련하고자 제출된 안건임.

## □ 주요 내용

○ 안 제2조(정의)는 제5호 및 제6호를 신설한 것으로,

- 제5호는 「서울특별시 영등포구 공공조형물 설치 및 관리 등에 관한 조례」 제2조제2호 가목 및 다목에 해당하는 공공조형물로서, 조형시설물(회화·조각·공예·사진·서예 등)과 상징조형물(동상·탑·기념비 등)을 포함함.
- 제6호는 교통안전·질서유지 등 공익 목적의 시설물을 도로점용허가 대상으로 포함한 것으로, 설치 주체를 국가·지방자치단체·지방공단·출자·출연기관으로 한정하여 공공성 및 행정의 책임성을 확보하고자 한 것임.
- 이처럼 도로점용허가 대상의 확대는 「도로법 시행령」 제55조 제12호에 따라 ‘공익성 및 안전성 확보’를 전제한 경우, 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.

## □ 검토결과

○ 본 일부개정조례안은 「도로법 시행령」 제55조제12호의 위임에 따라 공공조형물과 공익 목적 시설물의 도로점용허가 근거를 신설함으로써, 그간 법적 근거 없이 설치·관리된 시설의 제도적 기반을 마련하였으며,

- 아울러 축제 및 행사 시 임시 설치되는 초소·무대 등 공익 시설물 또한 허가 절차에 따라 설치·운영함으로써 합법성 및 행정 책임성을 강화할 수 있을 것으로 판단됨.
- 다만, 향후 공공조형물의 설치가 무분별하게 확산되어 도시 미관을 저해하거나 유지·관리비용이 과도하게 발생하지 않도록, 설치 목적·위치·관리계획 등을 사전에 면밀히 검토하여 필요한 곳에 적정 규모로 조성·관리할 필요가 있을 것으로 사료됨.

# 참고 자료

## 1

## 도로법

**제61조(도로의 점용 허가)** ① 공작물·물건, 그 밖의 시설을 신설·개축·변경 또는 제거하거나 그 밖의 사유로 도로(도로구역을 포함한다. 이하 이 장에서 같다)를 점용하려는 자는 도로관리청의 허가를 받아야 한다. 허가받은 기간을 연장하거나 허가받은 사항을 변경(허가받은 사항 외에 도로 구조나 교통안전에 위험이 되는 물건을 새로 설치하는 행위를 포함한다)하려는 때에도 같다.

② 도로관리청은 승차한 상태로 상품의 구매가 가능한 시설 등 대통령령으로 정하는 시설의 설치를 위한 도로의 점용 허가를 할 때 해당 시설이 「도로교통법」 제12조 제1항에 따라 지정된 어린이 보호구역 안에 있는 경우에는 해당 어린이 보호구역 지정 대상 시설의 장 또는 대상 장소의 관리자와 협의하여야 한다. 이 경우 「도로교통법」 제12조제1항제1호·제2호 및 제4호에 따른 학교·유치원·어린이집의 장은 다음 각 호의 구분에 따라 해당 위원회의 의견을 들어야 한다.

1. 학교: 「초·중등교육법」 제31조에 따른 학교운영위원회
2. 유치원: 「유아교육법」 제19조의3에 따른 유치원운영위원회
3. 어린이집: 「영유아보육법」 제25조에 따른 어린이집운영위원회

③ 제1항에 따라 허가를 받아 도로를 점용할 수 있는 공작물·물건, 그 밖의 시설의 종류와 허가의 기준 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

④ 도로관리청은 같은 도로(토지를 점용하는 경우로 한정하며, 입체적 도로구역을 포함한다)에 제1항에 따른 허가를 신청한 자가 둘 이상인 경우에는 일반경쟁에 부치는 방식으로 도로의 점용 허가를 받을 자를 선정할 수 있다.

⑤ 제4항에 따라 일반경쟁에 부치는 방식으로 도로점용허가를 받을 자를 선정할 수 있는 경우의 기준, 도로의 점용 허가를 받을 자의 선정 절차 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

## 2

## 도로법 시행령

**제55조(점용허가를 받을 수 있는 공작물 등)** 법 제61조제3항에 따라 도로점용 허가(법 제107조에 따라 국가 또는 지방자치단체가 시행하는 사업에 관계되는 점용

인 경우에는 협의 또는 승인을 말한다)를 받아 도로를 점용할 수 있는 공작물·물건, 그 밖의 시설의 종류는 다음 각 호와 같다.

1. 전봇대·전선, 공중선, 가로등, 변압탑, 지중배전용기기함, 무선전화기지국, 종합유선방송용단자함, 발신전용휴대전화기지국, 교통량검지기, 주차측정기, 전기자동차충전시설, 태양광발전시설, 태양열발전시설, 풍력발전시설, 우체통, 소화전, 모래함, 제설용구함, 공중전화, 송전탑, 그 밖에 이와 유사한 것
2. 수도관·하수도관·가스관·송유관·전기관·전기통신관·송열관·농업용수관·작업구(맨홀)·전력구·통신구·공동구·배수시설·수질자동측정시설·지중정착장치(어스앵커)·암거, 그 밖에 이와 유사한 것
3. 주유소·수소자동차 충전시설·주차장·여객자동차터미널·화물터미널·자동차수리소·승강대·화물적치장·휴게소, 그 밖에 이와 유사한 것과 이를 위한 진입로 및 출입로
4. 철도·궤도, 그 밖에 이와 유사한 것
5. 지하상가·지하실(「건축법」 제2조제1항제2호에 따른 건축물로서 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제61조제1호에 따라 설치하는 경우만 해당한다)·통로·육교, 그 밖에 이와 유사한 것
6. 간판(돌출간판을 포함한다), 표지, 깃대, 현수막, 현수막 게시시설 및 아치. 다만, 현수막 게시시설은 국가 또는 지방자치단체가 설치·관리하는 경우만 해당한다.
7. 버스표판매대·구두수선대·노점·자동판매기·현금자동입출금기·상품진열대, 그 밖에 이와 유사한 것
8. 공사용 판자벽·발판·대기소 등의 공사용 시설 및 자재
9. 고가도로의 노면 밑에 설치하는 사무소·점포·창고·자동차주차장·광장·공원, 체육시설, 그 밖에 이와 유사한 시설(유류·가스 등 인화성 물질을 취급하는 사무소·점포·창고 등은 제외한다)
10. 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진보장에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 편의시설 중 높이차이 제거시설 또는 주출입구 접근로, 그 밖에 이와 유사한 것
11. 제1호부터 제10호까지의 규정에 따른 공작물·물건 및 시설의 설치를 위하여 일시적으로 설치하는 공사장, 그 밖에 이와 유사한 것과 이를 위한 진입로 및 출입로
12. 제1호부터 제11호까지에서 규정한 것 외에 도로관리청이 도로구조의 안전과 교통에 지장이 없다고 인정한 공작물·물건(식물을 포함한다) 및 시설로서 국토교통부령 또는 해당 도로관리청이 속해 있는 지방자치단체의 조례로 정한 것