

제241회 영등포구의회  
2022년도 제2차 정례회

「서울특별시 영등포구 공무원 직무발명 보상 조례  
전부개정조례안」

# 檢 討 報 告 書

【이규선 의원 대표발의】



2022. 11. 25.

行 政 委 員 會

專門委員 金 玉 然

# 「서울특별시 영등포구 공무원 직무발명 보상 조례 전부개정조례안」

## 檢 討 報 告 書

### 1. 경 과

의안 제61호로 2022년 11월 10일 이규선 의원 외 4명으로부터 발의되어 2022년 11월 18일 우리 위원회에 회부됨.

### 2. 제안이유

상위법령인 「발명진흥법」의 개정사항을 반영하고 부적절한 조문을 정비하는 등 조례 현행화를 통해 서울특별시 영등포구 공무원 등의 직무발명을 장려하고 이를 효율적으로 관리·운영하고자 함.

### 3. 주요내용

#### 가. 제명 변경

「서울특별시 영등포구 공무원 직무발명 보상 조례」 →

「서울특별시 영등포구 공무원 등 직무발명의 처분관리 및 보상 등에 관한 조례」

나. 조례의 목적 및 용어 정의에 관한 사항(안 제1조~제2조)

다. 발명의 신고 및 직무발명 구 승계에 관한 사항(안 제3조~제4조)

라. 구 승계 발명 및 발명자의 출원에 관한 사항(안 제5조~제6조)

마. 구유특허권 등록 및 처분의 원칙 등에 관한 사항(안 제7조~제8조)

바. 보상금 및 발명자 등의 의무에 관한 사항(안 제9조~제13조)

사. 실용신안, 외국에서 취득한 특허권 등에 관한 준용에 관한 사항(안 제14조~제15조)

아. 직무발명심의위원회에 관한 사항(안 제16조~제22조)

#### 4. 참고사항

가. 관계법령: 「발명진흥법」, 「공유재산 및 물품관리법」, 「특허법」,  
「국가공무원 등 직무발명의 처분·관리 및 보상 등에 관한 규정」

나. 예산조치: 해당 없음.

다. 협의사항

1) 규제심사: 해당 없음.

2) 부패영향평가·성별영향분석평가·인권영향평가: 해당 없음.

라. 입법예고: 생략.

#### 5. 검토의견

##### ○ 본 제정조례안은

상위법 개정사항을 반영하여 조례를 현행화하고 공무원 등의 직무 발명을 보호·장려하여 연구의욕을 향상시키고 특허권을 합리적으로 관리·운영하여 영등포구 산업발전에 기여하고자 발의된 안전임.

##### ○ 주요 내용을 살펴보면

- 안 제1조, 제2조는 조례의 목적 및 용어 정의에 관한 사항으로 공무원이 아닌 자의 직무발명의 경우에도 공무원과 마찬가지로 국가나 지방자치단체가 승계할 수 있도록 「발명진흥법」이 개정됨에 따라 ‘직무발명’ 및 ‘발명자’의 정의에 영등포구에 소속되어 있으나 공무원이 아닌 자도 포함함.
- 안 제3조, 제4조는 발명의 신고 및 직무발명 구 승계에 관한 사항으로 공무원 등이 직무와 관련된 발명을 한 때 지체 없이 구청장에게 신고하고 구청장은 이에 대해 구의 승계여부를 결정하여 통지하도록 함.

- 안 제5조, 제6조는 구 승계 발명 및 발명자의 출원에 관한 사항으로 구청장은 특허 받을 수 있는 권리를 양도받았을 때 지체 없이 구 명의로 특허출원을 하여야 하고 발명자는 구 승계 여부 통지를 받기 전에는 자기 명의로 특허출원을 하거나 제3자에게 이전할 수 없도록 함.
- 안 제7조, 제8조는 구유평특허권 등록 및 처분의 원칙 등에 관한 사항으로 구청장은 직무발명이 특허결정 되었을 때는 구 명의로 지체 없이 특허등록을 하고 구유평특허권의 처분 등에 관하여는 「국가공무원 등 직무발명의 처분·관리 및 보상 등에 관한 규정」을 준용하도록 함.
- 안 제9조부터 제13조까지는 보상금 및 발명자 등의 의무에 관한 사항으로 발명자에게 구유평특허권에 대하여 지급하여야 하는 등록 보상금과 특허권 등을 유상으로 처분한 경우 지급하여야 하는 처분보상금을 정하고 보상금 등의 지급과 특허가 무효로 된 경우의 반환에 대하여 규정함.
- 안 제14조, 제15조는 실용신안·외국에서 취득한 특허권 등에 관한 준용에 관한 사항으로 직무에 관한 실용신안의 고안 및 디자인의 창작, 외국에서 취득한 특허권 및 특허출원 중인 직무발명에 대하여 본 조례를 준용하도록 함.
- 안 제16조부터 제22조까지는 직무발명심의위원회에 관한 사항으로 10명 이내의 위원으로 구성하여 직무발명의 구 승계 결정, 보상금 지급, 직무발명 장려 등을 심사하도록 함.

○ 검토 결과

- 상위법인 「발명진흥법」(2021.10.21.시행)이 승계 대상 직무 발명의 범위를 공무원이 아닌 소속 직원의 직무 발명까지 확대하여 국가나 지방자치단체에 소속되어 있으나 공무원이 아닌 사람의 직무발명에 대해서도 정당한 보상이 지급될 수 있도록 하고, 직무발명 여부에 대한 분쟁이 진행 중인 경우 당사자 간 합의가 있거나 판결이 확정된 날부터 4개월 이내에 승계 여부에 대한 통지를 할 수 있도록 하는 등의 내용으로 개정됨에 따라
- 본 조례안은 법률 개정사항을 반영하여 법률의 시행에 필요한 사항을 정하고자 하는 것으로 법률상 특별한 문제는 없는 것으로 판단됨.

# 참 고 자 료

## 1

## 발명진흥법 개정 주요내용

| 발명진흥법<br>[법률 제17527호, 2020. 10. 20., 일부개정]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 발명진흥법<br>[법률 제18094호, 2021. 4. 20., 일부개정]                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>제10조(직무발명) ① (생 략)</b><br><b>② 제1항에도 불구하고 공무원의 직무발명에 대한 권</b><br><b>리는 국가나 지방자치단체가 승계하며, 국가나 지</b><br><b>방자치단체가 승계한 공무원의 직무발명에 대한</b><br><b>특허권등은 국유나 공유로 한다.</b> 다만, 「고등교육<br><b>법」 제3조에 따른 국·공립학교(이하 “국·공립학</b><br><b>교”라 한다) 교직원의 직무발명에 대한 권리는</b><br><b>「기술의 이전 및 사업화 촉진에 관한 법률」 제</b><br><b>11조제1항 후단에 따른 전담조직(이하 “전담조직”</b><br><b>이라 한다)이 승계하며, 전담조직이 승계한 국·공</b><br><b>립학교 교직원의 직무발명에 대한 특허권등은 그</b><br><b>전담조직의 소유로 한다.</b><br><b>③·④ (생 략)</b> | <b>제10조(직무발명) ① (현행과 같음)</b><br><b>② 제1항에도 불구하고 공무원 또는 국가나 지방자치</b><br><b>단체에 소속되어 있으나 공무원이 아닌 자(이하</b><br><b>“공무원등”이라 한다)의 직무발명에 대한 권리는</b><br><b>국가나 지방자치단체가 승계할 수 있으며, 국가나</b><br><b>지방자치단체가 승계한 공무원등의 직무발명에 대</b><br><b>한 특허권등은 국유나 공유로 한다.</b> 다만, 「고등<br><b>교육법」 제3조에 따른 국·공립학교(이하 “국·공</b><br><b>립학교”라 한다) 교직원의 직무발명에 대한 권리는</b><br><b>「기술의 이전 및 사업화 촉진에 관한 법률」 제</b><br><b>11조제1항 후단에 따른 전담조직(이하 “전담조직”</b><br><b>이라 한다)이 승계할 수 있으며, 전담조직이 승계</b><br><b>한 국·공립학교 교직원의 직무발명에 대한 특허</b><br><b>권등은 그 전담조직의 소유로 한다.</b><br><b>③·④ (현행과 같음)</b> |
| <b>제13조(승계 여부의 통지) ① 제12조에 따라 통지를</b><br><b>받은 사용자등(국가나 지방자치단체는 제외한다)은</b><br><b>대통령령으로 정하는 기간에 그 발명에 대한 권리의</b><br><b>승계 여부를 종업원등에게 문서로 알려야 한다.</b><br><b>다만, 미리 사용자등에게 특허등을 받을 수 있는</b><br><b>권리나 특허권등을 승계시키거나 사용자등을 위하</b><br><b>여 전용실시권을 설정하도록 하는 계약이나 근무</b><br><b>규정이 없는 경우에는 사용자등이 종업원등의 의</b><br><b>사와 다르게 그 발명에 대한 권리의 승계를 주장</b><br><b>할 수 없다.</b><br><b>②·③ (생 략)</b>                                                                           | <b>제13조(승계 여부의 통지) ① 제12조에 따라 통지를</b><br><b>받은 사용자등은 대통령령으로 정하는 기간에 그</b><br><b>발명에 대한 권리의 승계 여부를 종업원등에게 문</b><br><b>서로 알려야 한다.</b> 다만, 미리 사용자등(국가나 지<br><b>방자치단체는 제외한다. 이하 이 항에서 같다)에게</b><br><b>특허등을 받을 수 있는 권리나 특허권등을 승계시</b><br><b>키거나 사용자등을 위하여 전용실시권을 설정하도</b><br><b>록 하는 계약이나 근무규정이 없는 경우에는 사용</b><br><b>자등이 종업원등의 의사와 다르게 그 발명에 대한</b><br><b>권리의 승계를 주장할 수 없다.</b><br><b>②·③ (현행과 같음)</b>                                                                                                                                                  |
| <b>제15조(직무발명에 대한 보상) ① ~ ⑥ (생 략)</b><br><b>⑦ 공무원의 직무발명에 대하여 제10조제2항에 따라</b><br><b>국가나 지방자치단체가 그 권리를 승계한 경우</b><br><b>에는 정당한 보상을 하여야 한다. 이 경우 보상금의</b><br><b>지급에 필요한 사항은 대통령령이나 조례로 정한</b>                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>제15조(직무발명에 대한 보상) ① ~ ⑥ (현행과 같</b><br><b>음)</b><br><b>⑦ 공무원등의 직무발명에 대하여 제10조제2항에 따</b><br><b>라 국가나 지방자치단체가 그 권리를 승계한 경우</b><br><b>에는 정당한 보상을 하여야 한다. 이 경우 보상금</b><br><b>의 지급에 필요한 사항은 대통령령이나 조례로 정</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 다.                                                                                                                                                                                                                                         | 한다.                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>제56조(권한의 위임 등) ① (생략)</b><br>② 특허청장은 이 법에 따른 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 정보화전문기관, 협회, 한국발명진흥회, 보호원, 전략원, 발명기관의 장(직무발명을 한 당시 <b>공무원</b> 이 소속된 기관의 장을 말한다), 「변리사법」 제9조에 따른 대한변리사회 또는 「기술의 이전 및 사업화 촉진에 관한 법률」 제10조에 따라 지정된 기술거래기관에 위탁할 수 있다. | <b>제56조(권한의 위임 등) ① (현행과 같음)</b><br>② 특허청장은 이 법에 따른 업무의 일부를 대통령령으로 정하는 바에 따라 정보화전문기관, 협회, 한국발명진흥회, 보호원, 전략원, 발명기관의 장(직무발명을 한 당시 <b>공무원등</b> 이 소속된 기관의 장을 말한다), 「변리사법」 제9조에 따른 대한변리사회 또는 「기술의 이전 및 사업화 촉진에 관한 법률」 제10조에 따라 지정된 기술거래기관에 위탁할 수 있다. |

## 2

## 발명진흥법

**제12조(직무발명 완성사실의 통지)** 종업원등이 직무발명을 완성한 경우에는 지체 없이 그 사실을 사용자등에게 문서로 알려야 한다. 2명 이상의 종업원등이 공동으로 직무발명을 완성한 경우에는 공동으로 알려야 한다.

## 3

## 발명진흥법 시행령

**제7조(승계 여부의 통지기간)** 법 제13조제1항 본문에서 “대통령령으로 정하는 기간”이란 법 제12조에 따른 통지를 받은 날부터 4개월 이내를 말한다.