

영등포구건전재정연구회
연구활동 보고서



2025. 11. 10.

영등포구의회
(영등포구건전재정연구회)

영등포구건전재정연구회 연구활동 보고서

저출산·고령화로 인한 인구구조 변화와 경기침체, 복지지출 확대 등으로 지방재정 여건이 악화되고, 국세 감소에 따른 교부세 축소와 중앙의존 심화로 자체 세입 확보가 어려운 상황에서 지방재정의 효율적 운용과 건전한 재정기반 마련을 통한 지속가능한 재정운영 전략을 모색하기 위한 연구활동 보고임.

I 연구회 개요

- 설립근거 : 「서울특별시 영등포구의회 의원연구단체 구성 및 운영 조례」
- 단 체 명 : 영등포구건전재정연구회
- 참여의원 : 8명
 - 유승용(대표), 우경란(간사), 남완현, 이성수, 이예찬, 정선희, 차인영, 최봉희
- 활동기간 : 2025. 4. 30. ~ 11. 10.
- 연구목적 및 내용 : 영등포구의 세입여건과 수입변화, 예산 및 기금의 집행률, 여유자금 운영 실태 등 재정운영에 대한 각종 통계를 활용한 실증적인 분석을 통해, 지속 가능한 재정운영 방안을 도출하기 위함.

II 주요 활동사항

- 의원 연구단체 등록 요청 및 활동계획서 제출
 - 일 시: 2025. 3. 25.(화)
 - 단 체 명: 영등포구건전재정연구회
 - 소요예산: 금이천일백사십오만원(21,450천원)

- 추진방향

- 재정 수입과 지출 구조를 분석 및 재정건전 강화방안 도출
- 저출산, 고령화로 인한 미래 재정 소요를 예측하여 세입 확보 전략을 개발
- 다양한 세수 확보 방안 모색과 지역 경제 활성화와 연계한 세입 증대 연구
- 전문가들과 협력을 통해 재정 운용 방안을 연구하고 실현 가능한 정책을 제안

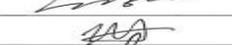
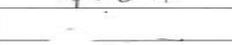
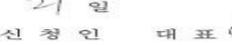
- 관련 사진

[별지 제1호서식]

의원 연구단체 등록신청서

「영등포구의회 의원연구단체 구성 및 지원 조례」 제4조의 규정에 따라 아래와 같이 의원 연구단체 등록을 신청합니다.

1. 단 체 명 : 영등포구 건전재정 연구회
2. 설립목적 : 저출산고령화 등으로 향후 재정 소요가 증가할 것으로 예상되어 미래의 세수 확보를 위한 영등포구 세입 세출 분석을 통해 빅데이터 및 통계를 정립하여 건전재정 운영방안을 연구하기 위한 목적임.
3. 구성의원

소속 상임위원회	성 명	서 명	비 고
사회	유 승 용		
사회	최 용 구		
행정	유 경 안		
사회	이 미 간		
-	최 수 리		
사회	남 태 희		
사회	차 인 영		
...			
행정	최 용 희		

2025년 3월 21일
신청인 대표  (인)

서울특별시 영등포구의회 의장 귀하

<의원 연구단체 등록신청서>

[별지 제2호서식]

연구활동계획서

「영등포구의회 의원연구단체 구성 및 지원 조례」 제4조의 규정에 따라 아래와 같이 의원 연구단체 연구활동계획서를 제출합니다.

연구단체명	영등포구 건전재정 연구회		
제출자	대표자 유 승 용 의원(인)		
연구내용	주제	영등포구 세입·세출 분석	
	목적	저출산 고령화 등으로 향후 재정 소요가 증가할 것으로 예상되어 미래의 세수 확보를 위한 영등포구 세입·세출 분석을 통해 빅데이터 및 통계를 정립하여 건전재정 운영방안을 연구하기 위한.	
연구활동기간	2025년 3월 25일 ~ 2025년 10월 31일		
연구방법 및 세부연구 계획	연구용역 발주		
연구활동비	총액	금 일백구십오만원원 (₩1,950,000원)	
	산출내역	○ 의정운영공통경비 - 300,000원*5명 + 150,000원*3명 = 1,950,000원 금 일천구백오십만원(₩19,500,000원)	
기 타		○ 의원정책개발비 - 3,000,000원*5명 + 1,500,000원*3명 = 19,500,000원	

2025년 3월 21일
신청인 대표: 유 승 용 (인)

서울특별시 영등포구의회 의장 귀하

<연구활동 계획서>

○ 연구용역 발대식 및 착수보고회

- 일 시: 2025. 4. 28.(월) 15:00~16:00

- 장 소: 영등포구의회 3층 다목적회의실

- 참석자: 20명(연구회원 8명, 연구용역 업체 4명, 관계자 12명)

- 내 용

- 저출산·고령화로 인한 복지 수요 증가와 재정 부담에 대응하기 위해 영등포구의 재정운영을 효율적·지속가능하게 개선
- 국민대학교 산학협력단이 세입·세출 구조 분석과 빅데이터 기반 재정 예측 모델 구축을 수행

- 관련 사진



○ 연구용역 중간보고회

- 일 시: 2025. 9. 1.(월) 10:30~12:00

- 장 소: 영등포구의회 3층 다목적회의실

- 참석자: 14명(연구회원 8명, 연구용역 업체 4명, 관계자 2명)

- 내 용

- ▲ 세입 여건의 불안정성, ▲ 기금 규모 증가와 운용 효율성 부족
- ▲ 문화·관광 분야의 낮은 예산 집행률 등을 주요 과제로 제시
- 세입 다변화 방안 마련, 기금의 효율적 관리, 집행률 제고를 위한 제도 개선의 필요성을 강조

- 관련 사진



○ 연구용역 특별강연 및 최종보고회

- 일 시 : 2025. 10. 23.(목) 16:00

- 장 소 : 영등포구의회 3층 다목적회의실

- 참석자: 14명(연구회원 8명, 연구용역 업체 4명, 관계자 2명)

- 내 용

- ▲ 재정자립 기반 확충과 세외수입 안정화
- ▲ 복지지출의 효율화 및 자체사업 기획 강화
- ▲ 공기업 재정건전성 및 통합재정수지 안정화
- ▲ 세입·보조금 관리 효율화와 예산집행의 투명성 제고
- ▲ 예산계획성 강화 및 지속가능한 재정운영 체계 확립 등의 제도적·정책적 개선방안



Ⅲ 연구활동비 사용 결과

연번	일자	금액(원)	사용목적
계	-	1,949,800	-
1	4.30.	132,000	발대식 및 연구용역 착수보고회 현수막, 배너
2	4.30.	346,800	발대식 및 연구용역 착수보고회 간담회
3	9.1.	471,000	연구용역 중간보고회 간담회
4	9.3.	55,000	연구용역 중간보고회 현수막
5	10.1.	275,000	연구용역 1차 실무회의 간담회
6	10.17.	300,000	연구용역 2차 실무회의 간담회
7	10.23.	55,000	연구용역 최종보고회 현수막
8	10.23.	315,000	연구용역 최종보고회 간담회

IV 연구결과 및 제언사항

1. 재정규모 분야 정책제언

가. 재정자립도 및 재정자주도 개선

- 재정자립도와 재정자주도 하락으로 인한 중앙정부 및 서울시 의존도 증가에 따른 재정 자율성 약화 우려 발생. 이에 과세대상 전수조사와 누락세원 발굴, 체납액 징수율 제고를 통한 세입기반 강화 필요. 지방세 감면제도 전수조사 및 효과성 평가를 통한 비효율 제도 정비와 일몰제·정기검토 체계 구축 추진. 사용료·수수료 현실화, 공유재산 임대료 재산정, 광고료·네이밍라이츠 등 세외수입 확충과 지역개발·도시재생·기업 유치 및 혁신산업 육성을 통한 중장기 세원 확대 및 재정기반 강화 추진.

나. 자체수입 안정화 노력

- 세외수입 모니터링 체계 구축 및 벌금·과태료 등 불안정 수입원 의존도 축소를 통한 수입 구조 안정화 추진. 공유재산 임대수입 확대, 유료 주차장 확충, 인허가 수수료 현실화 등을 통한 지속가능한 세외수입 기반 강화 필요. 한강공원·문래창작촌·선유도공원 등 지역 관광자원의 문화콘텐츠화와 지역 축제·이벤트 활성화, 사회적경제조직 육성을 통한 신규 세원 확보 및 지역경제 활성화 추진.

2. 재정운용 분야 정책제언

가. 사회복지 지출 비중의 적정화

- 사회복지 지출 증가로 인한 재정 경직성 심화 및 투자여력 감소 우려에 대응하기 위한 복지재정 효율화 추진 필요. 유사·중복 복지사업 전수조사 및 성과평가체계 도입을 통한 비효율사업 정비, 민간복지기관과의 역할 분담 및 디지털 행정 전환을 통한 복지전달체계 효율화, 예방적 복지서비스 전환과 민관협력 기반 복지생태계 조성을 통한

지속가능한 복지체계 구축 추진.

나. 자체사업 역량의 강화

- 자체사업 비중 감소와 보조사업 증가로 인한 재정 자율성 저하 및 지역 맞춤형 정책역량 약화 우려 발생. 지역특성 분석과 주민의견 수렴을 통한 자체사업 발굴체계 구축 및 전담조직 신설을 통한 예산 비중 확대 추진. 성과목표 설정과 평가체계 구축을 통한 자체사업 관리체계 고도화와 성과 미흡 사업의 개선·폐지, 우수사업의 확대 필요. 중장기적으로 특화사업 발굴 및 브랜드화와 광역연계사업 개발을 통한 지역정체성 강화 및 재정 경쟁력 제고 추진.

다. 예비비 확보율의 개선

- 예비비 확보율 감소로 인한 재정운영 안정성 저하 및 긴급 대응력 약화 우려 발생. 불요불급한 사업 조정을 통한 예비비 확보율 상향 (0.56%→0.8%) 추진, 예비비 사용기준 명확화와 집행 투명성 제고, 배정 가이드라인 마련 및 환류체계 구축을 통한 예비비 운용체계 개선 필요.

3. 재정건전성 분야 정책제언

가. 통합재정수지 안정화 노력

- 통합재정수지의 높은 변동성으로 인한 재정운영 예측가능성 저하 및 중장기 계획 수립 곤란 우려 발생. 월별·분기별 분석과 조기경보 시스템 구축을 통한 재정수지 모니터링 체계 강화 및 변동폭 $\pm 3\%$ 이내 관리 필요. 세입·세출 오차분석과 경제지표 연계를 통한 예측 정확도 제고, 대규모 사업의 단계적 추진을 통한 세출 변동성 완화 추진. 중장기 재정계획 연동 관리체계 구축과 자동조정 매커니즘 도

입, 재정건전성 평가결과의 예산편성 반영체계 확립 필요.

나. 경상수지 관리 강화

- 경상수지 비율 증가로 인한 재정 경직성 심화 및 신규 투자여력 제한 우려 발생. 에너지 절감과 경상비용 관리 강화를 통한 운영비 절감 및 비용 증가율 관리(연 3~5% 이내) 추진. 공유재산 임대수익 확대와 수수료 현실화를 통한 경상수익 증대 필요. 중장기적으로 경상비용 구조조정과 수익구조 다변화를 통한 재정운영 효율성 제고 및 지속가능성 확보 추진.

다. 공기업 재정건전성의 강화

- 공기업 부채비율 급증으로 인한 재무구조 악화 및 구 재정위험 전이 우려 발생. 공기업 재무현황 전수조사와 위험요인 분석을 통한 부채관리계획 수립 및 이행점검으로 부채비율 증가율 연 5% 이내 관리 필요. 사전 재무영향평가 강화와 투자 우선순위 설정을 통한 공기업 투자심사 체계 강화 추진. 중장기적으로 공기업 건전성 관리 제도화 및 리스크 조기경보체계 구축을 통한 재정위험 대응 및 구 재정 보호 강화 필요.

4. 재정보율성 분야 정책제언

가. 지방세 수입 기반의 강화

- 지방세 수입 비율 감소로 인한 자체세입 확보 역량 약화와 세입구조의 의존성 심화에 따른 재정 자율성 저하 우려에 대응하기 위한 과세기반 확충 및 세정역량 강화 추진. 이를 위한 과세대상 전수조사 및 과세자료 정확성 제고를 통한 세원 관리체계 고도화, 고액체납자 대상 징수활동 강화 및 세무조사 강화를 통한 지방세 징수율 제고,

신규개발사업 및 고부가가치 산업 유치를 통한 세원 확대사업 추진, 빅데이터와 AI를 활용한 지능형 세정시스템 구축 및 타기관 과세정보 연계 강화를 통한 세정 효율성 제고와 납세서비스 개선을 통한 자진납부율 향상 추진.

나. 세외수입 체납관리 강화

- 세외수입 체납관리비율의 지속적 자치구 평균 상회로 인한 징수관리 미흡 및 재정운영 예측가능성 약화에 대응하기 위한 체납액 관리체계 강화 및 징수역량 제고 추진. 이를 위한 체납관리 전담조직 신설과 전문인력 확충, 관리시스템 고도화 및 실시간 모니터링을 통한 체납액 관리비율 개선, 압류·공매 등 강제징수절차 활용과 분할납부·납부유예 등 탄력적 징수방안 도입을 통한 징수방법 다양화 추진, 신용카드 납부 및 계좌이체 확대를 통한 납부편의 제고 추진, 중장기적으로 체납예방시스템 구축 및 맞춤형 징수전략 수립, 고질적 체납자 대상 법적 조치 강화 및 체납처분 전문성 제고를 통한 세외수입 안정화 추진.

5. 재정계획성 분야 정책제언

가. 예산 집행률 제고

- 이·불용액 비율 급증 및 자치구 평균 상회로 인한 예산집행 비효율성과 공공서비스 적기 제공 한계 우려에 따른 예산집행 효율성 제고 및 재정운영 합리화 추진. 이를 위한 예산집행 모니터링 체계 강화, 집행부진 사업 원인분석 및 즉각적 개선방안 시행, 전담관리체계 구축 및 사업추진 장애요인 해소 지원을 통한 이불용액 감소 추진, 중장기적으로 사업계획 수립 체계 고도화와 성과관리 연계 강화, 예산편성 단계의 실현가능성 검토 및 연차별 집행계획 정교화, 집행률 우

수부서 인센티브 도입 등을 통한 예산집행 효율성 제고 및 재정운영의 투명성 강화 추진.

나. 세입예측의 정확도 향상

- 세수오차 비율 미달 및 자치구 평균 이하로 인한 세입 예측과 실제 수입 간 괴리로 재정계획 수립의 어려움 심화에 따른 세입예측 정밀도 제고 및 재정운영 안정성 강화 추진. 이를 위한 세입예측 시스템 고도화, 경제지표 및 부동산시장 등 외부요인과의 연계 강화, 전문기관 협력을 통한 시나리오별 세입예측 및 세목별 예측정확도 개선 추진, 중장기적으로 AI·빅데이터 기반 지능형 세입예측 시스템 도입과 세입변동성 관리체계 구축을 통한 예측력 향상 및 재정계획의 신뢰성 확보 추진.

다. 중장기 재정관리체계의 강화

- 재정지표 변동성 확대 및 불안정성 심화로 인한 예측가능하고 체계적인 재정운영 필요성 증대에 따른 재정관리체계 고도화 추진. 재정지표별 목표 설정과 달성도 평가체계 구축, 재정위험 조기경보시스템 도입, 통합 재정정보 데이터베이스 구축 및 실시간 모니터링 강화, 재정분석 전문인력 양성과 조직 정비를 통한 관리 효율성 제고, 중장기적으로 인구구조 변화 등을 반영한 지속가능한 재정운영체계 구축과 재정건전성 로드맵 마련, 재정운영 투명성 제고 및 성과중심 재정관리체계 정착을 통한 책임성과 효율성 강화 추진.

○ 자세한 연구결과는 『빅데이터 및 통계를 활용한 영등포구 세입·세출 분석에 관한 연구』 참조

※ 첨부: 빅데이터 및 통계를 활용한 영등포구 세입·세출 분석에 관한 연구 1부.