

제255회 영등포구의회 임시회

「서울특별시 영등포구 개의 식용 종식을 위한 지원
조례안」

검 토 보 고 서

【양승이 의원 대표발의】



2024. 9. 30.

행 정 위 원 회
전 문 위 원

「서울특별시 영등포구 개의 식용 종식을 위한 지원
조례안」

검 토 보 고 서

1. 경 과

의안 제394호로 2024년 9월 13일 양송이 의원 외 3명으로부터
발의되어 2024년 9월 23일 우리 위원회에 회부됨.

2. 제안이유

「개의 식용 목적의 사육·도살 및 유통 등 종식에 관한 특별법」
시행에 따른 개 식용 금지 문화 확산에 필요한 지원사업의 근거를
마련하여, 영등포구민의 생명존중 의식 함양 및 동물복지 가치 실
현에 기여하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 조례 목적, 용어 정의에 관한 사항(안 제1조~제2조)
- 나. 구청장의 책무에 관한 사항(안 제3조)
- 다. 개식용 종식 기본계획 및 시행계획에 관한 사항(안 제4조~제5조)
- 라. 실태조사에 관한 사항 (안 제6조)
- 마. 지원사업 등에 관한 사항(안 제7조)

바. 업무의 위탁 및 협력체계 등에 관한 사항(안 제8조~제9조)

4. 참고사항

가. 관계법령: 「개의 식용 목적의 사육·도살 및 유통 등 종식에 관한 특별법」, 「식품위생법」, 「동물보호법」

나. 예산조치: 해당 없음

다. 입법예고(2024.9.19.~2024.9.24.) 결과: 의견 없음

5. 검토의견

- 본 안건은 '24년 2월 6일 「개의 식용 목적의 사육·도살 및 유통 등 종식에 관한 특별법」(이하 “개식용종식법”이라 한다)이 제정되면서 지방자치단체의 책무를 시행하기 위하여 기틀을 마련하고자 발의된 것으로 총 10개의 조문과 부칙으로 구성됨.
- 주요내용을 살펴보면
 - 안 제1조(목적)에서는 개의 식용을 종식하는 데 필요한 사항을 규정함으로써 동물보호의 가치실현에 이바지하는 것을 목적으로 두고있음을 명시함.
 - 안 제4조(개식용 종식 기본계획)부터 제6조(실태조사)에서는 구청장은 개식용 종식 기본계획을 수립 및 시행할 수 있음을 규정하였으며, 이를 수립할 시 시행계획을 수립하고, 실태조사를 실시할 수 있음을 규정함.
 - 안 제7조(지원사업 등)부터 제8조(업무의 위탁)에서는 지원사업에 대한 근거를 마련하고, 관련 업무의 효율성을 제고하기

위하여 전문기관이나 법인·단체에 위탁할 수 있음을 규정함.

○ 검토 결과

- 지난 '24년 2월 6일 「개식용종식법」이 제정됨에 따라 3년간의 유예기간¹⁾을 두고 2027년 2월부터는 개의 식용을 위한 사육·도살·유통·판매 등이 법으로 금지될 예정이며, 이에 따라 본 제정안을 통해 영등포구에서 선제적인 지원 정책을 마련함으로써 개의 식용 종식을 지원하고, 생명 존중과 동물복지의 가치 실현을 도모하고자 하는 것으로 사료됨.

- 특히, 지난 8월 「개식용종식법」 및 시행령이 시행²⁾되면서 ▲ 개사육농장 등 시설을 신규 또는 추가로 설치·운영한 경우 ▲ 신고·이행계획서 미제출·미이행 한 경우 등 위반 내용이 있을 경우 등 과태료 부과권자를 법 제15조(권한 등의 위임 및 위탁)³⁾에 따라 구청장으로 위임할 수 있으며, 법 제7조(실태조사)에 근거하여 농림축산식품부장관은 실태조사를 위하여 필요

1) 「개식용종식법」 부칙 이 법은 공포 후 6개월이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 제1조, 제2조, 제7조, 제9조, 제10조, 제13조, 제14조 및 제18조는 공포한 날부터 시행하고, 제5조 및 제17조*는 공포 후 3년이 경과한 날부터 시행한다.

* 제5조(개의 식용 목적 사육·도살·유통·판매 금지) ① 누구든지 식용을 목적으로 개를 사육·증식하거나 도살하여서는 아니 된다.

② 누구든지 식용을 목적으로 개(사체 또는 식육(食肉)을 포함한다) 또는 개를 원료로 조리·가공한 식품을 유통·판매하여서는 아니 된다. [시행일: 2027. 2. 7.]

제17조(벌칙) ① 제5조제1항을 위반하여 식용을 목적으로 개를 도살한 자는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다.

② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

1. 제5조제1항을 위반하여 식용을 목적으로 개를 사육 또는 증식한 자

2. 제5조제2항을 위반하여 식용을 목적으로 개 또는 개를 원료로 조리·가공한 식품을 유통·판매한 자

[시행일: 2027. 2. 7.]

2) 「2025년 농림축산식품부 예산안」에 따르면 개사육농장주 대상 폐업지원금 및 시설보상 등 지원(신규)으로 544억 원을 편성한 바 있음.

3) 제15조(권한 등의 위임 및 위탁) ① 이 법에 따른 농림축산식품부장관의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 소속기관의 장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 위임할 수 있다.

한 경우 지방자치단체 등의 장에게 필요한 자료를 제출받을 수 있다고 규정해 두었음. 따라서, 해당 조례안을 근간으로 기본계획 및 실태조사 등을 선제적으로 실시하여 식용개농장 및 관련 업계의 현황⁴⁾ 등을 체계적으로 파악한다는 데 있어서 의미가 있다고 하겠음.

- 조례안 입안 가능 여부를 살펴보면, 상위법인 「개식용종식법」 제3조(국가 등의 책무)⁵⁾에 따라 지방자치단체 또한 개의 식용을 종식하기 위하여 필요한 시책을 수립하여야 하며, 이에 필요한 행정적·재정적 지원을 하여야 한다고 명시되어 있기에 지자체 차원에서의 조례 제정은 타당하다고 보임. 아울러, 현재 전국 지방자치단체 중 유사 조례를 시행하고 있는 곳은 진주시가 유일하고, 서울시 및 서울시 자치구에서는 전무한 상황임.
- 다만, 개식용 종식과 관련된 사항은 개식용 도축·유통상인, 개식용 식품접객업자, 동물보호단체, 소비자 등 다양한 이해관계가 얽혀있기에 추후 기본계획 수립 및 실태조사 시행 시 농림축산식품부에서 발표한 「개식용종식 기본계획」을 참고하여 구체화할 필요성이 있다고 여겨지며, 향후 개식용 도축·유통상인 또는 식품접객업자와 같이 전·폐업이 불가피한 종사자에게는 안정

4) 1. 관내 개사육농장 운영 현황: 없음
2. 관내 개식용 도축·유통상인의 운영 현황: 25개소
※ 즉석판매제조가공업 18개소(건강원), 일반유통 7개소(개식육 판매)
3. 관내 개식용 식품접객업자의 운영 현황: 38개소

5) 제3조(국가 등의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 개의 식용을 종식하기 위하여 필요한 시책을 수립하여야 하며, 이에 필요한 행정적·재정적 지원을 하여야 한다.
② 농장주, 개식용 도축·유통상인, 개식용 식품접객업자, 「동물보호법」 제4조제3항에 따른 민간단체 및 관련 전문가 등은 개의 식용을 종식하기 위한 국가와 지방자치단체의 시책에 적극 협조하여야 한다.

적인 경제활동을 이어가도록 정당한 보상이 필요한 부분이고 이는 중앙행정기관에서 주체가 되어 관장하겠지만 지방자치단체 차원에서도 세심한 관심이 요구된다고 하겠음.

참 고 자 료

1

개미 식용 목적의 사육·도살 및 유통 등 종식에 관한 특별법

제3조(국가 등의 책무) ① 국가와 지방자치단체는 개미 식용을 종식하기 위하여 필요한 시책을 수립하여야 하며, 이에 필요한 행정적·재정적 지원을 하여야 한다.

② 농장주, 개식용 도축·유통상인, 개식용 식품접객업자, 「동물보호법」 제4조제3항에 따른 민간단체 및 관련 전문가 등은 개미 식용을 종식하기 위한 국가와 지방자치단체의 시책에 적극 협조하여야 한다.

제5조(개미 식용 목적 사육·도살·유통·판매 금지) ① 누구든지 식용을 목적으로 개를 사육·증식하거나 도살하여서는 아니 된다.

② 누구든지 식용을 목적으로 개(사체 또는 식육(食肉)을 포함한다) 또는 개를 원료로 조리·가공한 식품을 유통·판매하여서는 아니 된다.

제15조(권한 등의 위임 및 위탁) ① 이 법에 따른 농림축산식품부장관의 권한은 대통령령으로 정하는 바에 따라 그 일부를 소속기관의 장, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장에게 위임할 수 있다.

제17조(벌칙) ① 제5조제1항을 위반하여 식용을 목적으로 개를 도살한 자는 3년 이하의 징역 또는 3천만원 이하의 벌금에 처한다.

② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자는 2년 이하의 징역 또는 2천만원 이하의 벌금에 처한다.

1. 제5조제1항을 위반하여 식용을 목적으로 개를 사육 또는 증식한 자
2. 제5조제2항을 위반하여 식용을 목적으로 개 또는 개를 원료로 조리·가공한 식품을 유통·판매한 자