

영등포구의회
제130회 임시회

『서울특별시 영등포구 거주외국인 지원 조례안』

檢 討 報 告 書

2007. 9. 5.



行 政 委 員 會

(專 門 委 員)

『서울특별시 영등포구 거주외국인 지원 조례안』

檢 討 報 告 書

전문위원 김병욱입니다.

영등포구청장이 제출한 ‘서울특별시 영등포구 거주외국인 지원 조례안’에 대하여 검토보고를 드리겠습니다.

■ 제정이유

- 우리구에 거주하는 외국인 수의 급증에 따라 외국인 처우 및 지역사회 적응과 생활편익을 도모하고 자립생활에 필요한 행정적 지원방안을 마련함으로써 지역주민의 일원으로 생활할 수 있도록 본 조례를 제정하려는 것입니다.

■ 주요내용

- 지원대상 외국인 범위 설정(안 제5조 제1항, 제2항)
 - 우리구 거주 외국인중 합법적 체류자로서 거주 외국인, 우리나라 국적취득 3년미만자, 기타 한국어 등 우리 문화·생활에 익숙하지 않는 자 등

- 지원사업 선정(안 제6조 제1항, 제2항)
 - 한국어 및 기초생활 적응 소양 또는 전문교육, 보육, 고충처리 인권 옹호 등
- 거주외국인 지원시책 자문위원회 (관계기관 및 전문가) 구성 : 11인이내(제8조 제1항, 제2항)
- 거주외국인 복지관 설치 운영 : 비영리, 위탁운영 가능 (안 제13조 제1항, 제2항)
- “세계인의 날” 지정(매년 5월20일), 세계인 주간 설정 및 행사추진(안 제18조 제1항, 제2항, 제3항)

검토의견

- 본 조례는 거주외국인 지원 표준 조례안이 2006년 11월 행자부로부터 시달되어 통일된 규정을 확보하게 되었고, 상위법인 「제한 외국인 처우기본법」이 2007년 5월에, 같은법 시행령이 2007년 7월18일에 제정되어 조례제정의 근거를 마련하게 된 것으로 법적인 타당성이 인정된다 하겠습니다.

2007년 5월 기준 서울에 거주하는 외국인은 20만7천명, 그중 영등포구가 2만6천8백명으로, 작년 우리구에 등록된 외국인 1만4천4백명에 비해 급절 늘어난 숫자입니다.

이는 우리구가 서울시 자치구뿐만 아니라 기초자치단체로 외국인이 전국에서 가장 많이 거주하고 있는 것으로 파악되고 있습니다.

국적별로 보면 83%가 중국 동포인 조선족으로 파악되고 있으며, 우리구에는 신길1동과 5동, 대림2동에 이들이 집단거주하고 있는 실정으로 본 조례제정의 당위성이 있다하겠습니다.

다만 본 조례안은 ‘20일’ 규정의 입법예고기간을 ‘10일’로 단축시킴으로서, 조례에 대한 구민참여와 구민홍보에 미흡함이 없지 않으며, 안 제5조의 지원대상에서 합법적으로 체류할 수 있는 법적지위를 가지지 않은 외국인을 제외하였는바 우리구 거주외국인 중 불법으로 체류하고 있는 조선족 숫자도 많음을 감안하여 이들에 대한 지원 대책을 별도로 수립하는 것이 바람직하다고 사료됩니다.

참고로 거주외국인에 관련한 조례를 제정한 곳은 서울시 성동구, 양천구, 성북구, 금천구, 서초구 등입니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

2007. 9. 5.

보고자 : 김 병 욱

- 붙임 : 1. 관계법령
2. 거주 외국인 현황

관 계 법 령

■ 재한외국인 처우기본법

제3조(국가 및 지방자치단체의 책무)

국가 및 지방자치단체는 제1조의 목적을 달성하기 위하여 재한외국인에 대한 처우 등에 관한 정책의 수립·시행에 노력하여야 한다.

제6조(연도별 시행계획)

② 지방자치단체의 장은 중앙행정기관의 장이 법령에 따라 위임한 사무에 관하여 당해 중앙행정기관의 장이 수립한 시행계획에 따라 당해 지방자치단체의 연도별 시행계획을 수립·시행하여야 한다.

■ 재한외국인 처우기본법 시행령

제5조(시행계획의 추진실적 및 평가결과)

② 지방자치단체의 장은 제1항의 추진실적 및 평가결과 작성지침에 따라 지난 해 추진실적 및 평가결과를 작성하여 매년 1월 말까지 관계 중앙행정기관의 장에게 제출하여야 한다.

영등포구 거주외국인 현황

(07. 5. 1 현재)

유형별	계	국적미취득자				국적취득자			국제결혼 자 녀
		계	근로자	국제결혼 이 주 자	기 타	계	혼인귀화	기 타	
	26,882	22,466	621	2,009	19,836	3,989	1,708	2,281	427
	100%	83.6 (100)	(2.8)	(8.9)	(88.3)	14.9 (100)	(42.8)	(57.2)	1.5 (100)
국적별	계	중국인 (조선족)	중 국	미 국	베트남	기 타			
	26,882	22,375	2,360	363	193	1,591			
	100%	83.2%	8.8%	1.4%	0.7%	5.9%			
연도별 외국인 등록현황	연도별	2005년 이전	2006년	2007년	비 고				
	등록자수	12,941	14,390	26,882					